

Совет Безопасности

Distr.: General
10 November 2016
Russian
Original: English

Специальный доклад Генерального секретаря об обзоре мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 18 резолюции 2304 (2016) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня в течение 90 дней препроводить рекомендации о мерах по адаптации Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) к ситуации на местах и повышению эффективности выполнения ее мандата, в том числе по вопросам, касающимся усиления охраны и укрепления безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций.

2. Для подготовки настоящего доклада Секретариат в тесном сотрудничестве с МООНЮС и страновой группой Организации Объединенных Наций провел стратегическую оценку ситуации в Южном Судане. Оценка основывалась на консультациях с широким кругом заинтересованных субъектов, включая государственных должностных лиц национального и местного уровней, внутренне перемещенных лиц, представителей дипломатического корпуса в Джубе, Объединенную комиссию по наблюдению и оценке, доноров, МООНЮС, государства — члены Африканского союза и Межправительственной организации по развитию (ИГАД), а также должностных лиц Комиссии Африканского союза.

II. Заключения по итогам стратегической оценки

Политические события

3. Многие субъекты, с которыми встретилась группа по стратегической оценке, задавались вопросом о сохраняющейся жизнеспособности Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан после вспышки насилия в Джубе в июле 2016 года и последующего отъезда из страны Риека Машара. Перестановки в руководстве оппозиции, входящей в состав переходного правительства национального единства, которые были произведены президентом Салвой Кииром, включая назначение Табана Денга Гая первым вице-президентом страны вместо г-на Машара, спровоцировали раскол в рядах оппозиции и отрицание ее лидерства и представительства в органах власти пере-

16-19546 (R) 141116 141116



Просьба отправить на вторичную переработку



ходного периода, что поставило под вопрос легитимность нынешнего правительства. Основной проблемой считается недостаточная представленность всех сил в политическом процессе — особенно г-на Машара, который продолжает пользоваться значительной политической и военной поддержкой, — и растущее ощущение политической маргинализации среди других этнических групп, многие из которых убеждены, что правительство проводит политику установления господства динка во всей стране.

4. Ряд собеседников группы по оценке отмечали, что объединенные органы переходного периода, которые были первоначально задуманы как включающие представителей всех политических сил, ныне являются таковыми лишь отчасти. Поэтому результаты работы таких переходных органов нельзя назвать подлинно репрезентативными по отношению к группам, интересы которых представляют выбывшие члены оппозиции, бывшие заключенные и другие политические партии. Таким образом, для сохранения политической состоятельности переходного процесса и обеспечения его дальнейшей поддержки партнерами необходимо срочно восстановить его инклюзивный характер.

5. Формат «ИГАД плюс», обеспечивший оказание существенного регионального и международного нажима, благодаря которому в августе 2015 года было подписано мирное соглашение, пока еще не удалось полностью переориентировать на урегулирование нынешней ситуации. Некоторые из гарантов мирного соглашения, воспользовавшись своими двухсторонними каналами связи со сторонами, настоятельно призвали их встать на путь мира и диалога. Однако в отличие от периода, предшествовавшего подписанию мирного соглашения, сколько-нибудь организованных усилий с их стороны в этом направлении предпринято не было. Хотя обсуждения группы в Аддис-Абебе ясно показали, что регион по-прежнему привержен успешному завершению мирного процесса, некоторые собеседники допускали, что продолжение конфликта и неспособность руководства страны идти по пути политического урегулирования могли вызвать известную усталость. Ввиду отсутствия согласованных официальных мер по восстановлению политического процесса после состоявшейся 5 августа 2016 года второй чрезвычайной встречи на высшем уровне по вопросу о положении в Республике Южный Судан в формате «ИГАД плюс» усилия, призванные наладить взаимодействие между сторонами, были разобщенными и разрозненными. По мнению представителей ИГАД и Африканского союза, для оживления политического процесса крайне необходимо укрепить сотрудничество с Организацией Объединенных Наций.

6. Большой поддержкой пользовалась идея вновь привлечь г-на Машара и других маргинализованных лидеров оппозиции к политическому процессу, поскольку в противном случае они могут прибегнуть к войне как средству удовлетворения своих требований. Представители правительства в Джубе также выступили за диалог с г-ном Машаром и рекомендовали Организации Объединенных Наций попытаться на него повлиять, особенно в свете его недавнего призыва к оружию, который, по их мнению, Организации Объединенных Наций следует осудить. Члены дипкорпуса в Джубе и Аддис-Абебе подчеркивали, что инклюзивность — это не просто привлечение г-на Машара и стоящих за ним нуэров; в диалог также необходимо вовлечь другие группы, считающие, что их отодвинули на обочину политического процесса, с тем чтобы они могли мирно выражать свои озабоченности. Кроме того, по мнению некоторых собе-

седников, инклюзивность не означает, что именно г-н Машар должен вернуться на пост первого вице-президента; вместо этого он может назначить в переходные институты власти своих представителей. Другие напомнили о принятом 5 августа решении в формате «ИГАД плюс», которое предусматривает возврат к ранее существовавшему положению, и считали, что это решение остается в силе.

7. По мнению собеседников группы в Джубе и Аддис-Абебе, крайне важно выявить факторы, которые побуждают стороны вернуться к политическому диалогу и прекратить вооруженные действия или, наоборот, которые их от этого удерживают. Многие подчеркивали, что Совет Безопасности должен быть готов без колебаний использовать все имеющиеся в его распоряжении средства, включая адресные санкции и эмбарго на поставки оружия, чтобы остановить деградацию ситуации. И напротив, если правительство будет добросовестно продвигать инклюзивный политический процесс, то его следует в этом всячески поддерживать. Собеседники подчеркивали необходимость расширения экономической и финансовой помощи в случае достижения прогресса в направлении повышения транспарентности и улучшения государственного управления.

8. Заинтересованные субъекты также считали создание смешанного суда инициативой, которая должна быть реализована как можно скорее. Такой суд оказывал бы мощное сдерживающее воздействие на возможных нарушителей человека, содействовал борьбе против безнаказанности в Южном Судане и, в конечном счете, служил инструментом долгосрочного примирения.

9. Группа по оценке подробно обсудила с представителями правительства вопросы, касающиеся региональных сил по защите, и в частности их состав, задачи и свободу передвижения. Группа подчеркнула, что правительству крайне важно дать свое согласие на прием таких сил и на предложенный состав стран, предоставляющих войска, как на пакетное соглашение и оказывать им всяческое содействие, чтобы обеспечить их развертывание и проведение ими операций в соответствии с мандатом, предусмотренным в резолюции 2304 (2106). Другие заинтересованные субъекты в Эфиопии и Южном Судане высказались в поддержку сил и выразили надежду на их скорейшее развертывание в качестве одной из мер по улучшению положения в плане безопасности и созданию условий для конструктивного политического процесса. Эти вопросы более подробно рассмотрены в моем 30-дневном докладе Совету по этой теме.

Положение в области безопасности

10. В регионе высказывались серьезные опасения по поводу того, что раскол в недрах Народно-освободительного движения Судана/Народно-освободительной армии Судана в оппозиции (НОДС/А в оппозиции), общее недовольство многих нуэров и представителей других общин и повсеместное обращение к оружию, а не к диалогу для разрешения споров могут привести к ухудшению положения в области безопасности. Отмечалось, что в предстоящие месяцы ситуация с безопасностью также будет зависеть от того, как сторонники г-на Машара отреагируют на его призыв к вооруженному сопротивлению. Многие боятся, что если нуэры и другие поддерживающие г-на Машара общины последуют этому призыву, то число нарушений прав человека в отношении

гражданского населения резко возрастет, угрожая перерасти во всеобщую гражданскую войну, сопровождающуюся широкомасштабными массовыми злодеяниями. При таком развитии событий, несмотря на активную разработку всесторонних планов действий военного компонента на случай непредвиденных обстоятельств, у МООНЮС будет мало шансов существенно повлиять на ситуацию. По общему мнению, отчуждение, широко ощущаемое представителями других этнических групп, с большой вероятностью будет способствовать разжиганию конфликта и осложнять обеспечение безопасности на субнациональном уровне.

11. Вооруженные столкновения между сторонниками Машара и сторонниками Денга уже произошли, и, хотя пока еще трудно судить о реальной степени раскола оппозиции, предполагается, что это окажет крайне негативное воздействие на динамику положения в области безопасности в стране. В частности, в регионе Большого Верхнего Нила, где сохраняется большая база поддержки г-а Машара, столкновения ожидаются по мере того, как полевые командиры будут определяться с выбором фракций, на стороне которых они будут действовать. Кроме того, существует значительная вероятность проведения Народно-освободительной армией Судана (НОАС) действий на всей территории этого региона, чтобы воспользоваться разобщенностью оппозиции. В Верхнем Ниле возможность новых столкновений в будущем будет зависеть от того, к кому примкнут генерал Джонсон Олони и проживающие там шиллуки. В Юнити группировки находятся на очень близком расстоянии друг от друга, и по этой причине следует ожидать столкновений между оппозицией, лояльной к г-ну Машару, которая, по оценкам, в настоящее время составляет большинство в этом районе, и сторонниками г-на Гая. Менее взрывоопасной на данный момент представляется обстановка в Джонглее, но если НОАС выступит против более широких масс проживающих здесь нуэров, то это приведет к серьезным последствиям. Бои в окрестностях города Вау в Западном Бахр-эль-Газале сейчас стихли, однако, судя по всему, стороны готовятся к новым столкновениям. В Экваториальном регионе НОАС скорее всего продолжит свои действия для разгрома антиправительственных и оппозиционных сил, чтобы те не смогли перегруппироваться и угрожать Джубе.

12. Общение с внутренне перемещенными лицами в Вау, Малакале и Бентиу показало, насколько глубоко страна погрязла в различных междоусобицах, которые по-разному и в разной степени сопряжены с национальным кризисом. Такие местные конфликты только усугубились из-за решения поделить страну на 28 штатов, которое вызвало всплеск межэтнической напряженности, изменило расстановку политических сил и усилило соперничество за власть и ресурсы на фоне деградирующей экономики. Неверие внутренне перемещенных лиц, что они когда-либо смогут жить в мире со своими этническими соседями, служит тревожным признаком того, что местные конфликты неизбежно продолжатся. Уже состоявшийся глубокий раскол между общинами и стремление пострадавших наказать своих обидчиков будут и далее питать насилие на субнациональном уровне в предстоящий период. Внутренне перемещенные лица, которые встретились с группой по стратегической оценке, возлагали большие надежды на возвращение и настоятельно призывали международное сообщество как можно скорее развернуть региональные силы по защите.

13. Неспособность создать объединенные вооруженные силы и превратить армию в профессиональное, единое и многонациональное формирование, неподвластное политическим интересам, остается одной из основных проблем в области безопасности, препятствующих достижению устойчивого мира в Южном Судане. Низкая дисциплина и слабость командования сил национальной безопасности по-прежнему оказывают негативное воздействие на обстановку в плане безопасности. Еще одним фактором риска служит нерегулярная выплата жалования служащим сил безопасности, в результате чего те нередко прибегают к грабежу мирных жителей. Кроме того, отмечающийся в стране взрывной рост вооруженных групп самого разного рода чреват весьма опасными последствиями для будущего развития ситуации, которое будет очень сложно обратить вспять, даже если основные стороны конфликта в конечном счете достигнут политическое урегулирование. При сохранении нынешней ситуации рост числа вооруженных групп, преследующих разные задачи и цели, с большой вероятностью может ввергнуть Южный Судан в пучину непрекращающихся конфликтов.

Права человека и верховенство права

14. Нарастание насилия после событий в июле 2016 года имело катастрофические последствия для гражданского населения. Были совершены широкомасштабные нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права, включая внесудебные казни, насильственные исчезновения, изнасилования и другие акты сексуального насилия, произвольные задержания и аресты, целенаправленные нападения на гражданских лиц, насилие с целью посеять ужас среди гражданского населения и нападения на медицинские учреждения, гуманитарных работников, медперсонал и журналистов. Все стороны конфликта продолжают использовать в качестве тактики ведения войны изнасилования и другие формы сексуального насилия, жертвами которых в первую очередь становятся женщины и девочки из различных этнических групп. Некоторые нарушения приобретают все более выраженную этническую направленность, и по всей стране отмечается всплеск человеконенавистнической риторики. Эти тенденции вызывают обоснованные опасения по поводу того, что за всем этим могут последовать крупномасштабные преступления, включая массовые этнические чистки.

15. Сотрудники по правам человека, которые могли бы подтвердить полученную информацию или опросить свидетелей и жертв, сталкиваются с проблемой ограниченного доступа в пострадавшие районы в силу таких различных причин, как ограничения со стороны властей, неспособность гарантировать их безопасность, а также растущие угрозы в адрес свидетелей, жертв и источников информации, что указывает на необходимость обеспечения их защиты.

16. Правоприменительные институты ослаблены политизацией и нехваткой людских и финансовых ресурсов. Жертвам сексуального насилия по-прежнему не оказывается адекватная медицинская и психосоциальная помощь. Неэффективность полиции, бездействие судебной власти и ослабление традиционной системы отправления правосудия представляют собой колоссальную проблему, угрожая вновь ввергнуть страну в фазу ожесточенного конфликта. Повсюду царит атмосфера безнаказанности, и так и не была восстановлена работа органов правопорядка. Растущим нападкам подвергается гражданское общество и

свобода слова. Представители правительства отрицали наличие таких фактов и ограничений, заявив, что преследуются только те, кто распространяет клевету или призывы к ненависти. По утверждению властей, они получают очень мало жалоб на нарушения прав человека от южносуданских граждан, но всегда оперативно на них реагируют. Так, они заявили, что «отщепенцы», совершившие преступления в ходе июльских столкновений, предстанут перед военными судами, хотя и была выражена озабоченность по поводу того, что такие дела должны рассматриваться судами общей юрисдикции.

Гуманитарный кризис

17. После вспышки насилия в июле 2016 года в Южном Судане отмечается обострение и углубление гуманитарного кризиса, вызванного вооруженным конфликтом в некоторых частях страны, отсутствием продовольственной безопасности и нарастающим экономическим кризисом. После этих событий сотни тысяч людей были вынуждены покинуть свои дома. Свыше 323 000 человек, в основном женщины и дети, бежали в соседние страны, включая Демократическую Республику Конго, Уганду и Эфиопию, в результате чего общее количество южносуданских беженцев превысило миллион человек. Из 1,6 миллиона человек, перемещенных внутри страны, порядка 200 000 обратились в пункты Организации Объединенных Наций по защите гражданских лиц, а остальные переходят с места на место или укрываются где-либо еще.

18. Проблема отсутствия продовольственной безопасности, с которой сталкивается население Южного Судана, достигла тревожных масштабов. По оценкам, с серьезной нехваткой продовольствия сталкиваются порядка 4,8 миллиона человек. Общие показатели острого недоедания превысили критическую 15-процентную отметку чрезвычайного положения в 7 из 10 штатов, причем практически в два раза и более этот порог превышен в Юнити (26,2 процента) и Северном Бахр-эль-Газале (33,3 процента). В августе цены на основные продукты питания в Джубе, Вау и Авейле достигли рекордно высоких уровней, почти в 10 раз превысив средние показатели за пять лет, что дополнительно усугубляет сложившуюся ситуацию. Эндемические для Южного Судана болезни продолжали сеять смерть и страдания, и в стране уже третий год кряду продолжается вспышка холеры.

19. Гуманитарные организации отметили, что они по-прежнему сталкиваются с большим количеством трудностей, включая нападения, запугивание, устрашение, ограничения доступа и бюрократические препоны. Только за первые девять месяцев 2016 года произошло более 641 инцидента, связанного с гуманитарным доступом. В среднем 70 процентов из них были сопряжены с насилием в отношении гуманитарных работников и разграблением имущества. В период с декабря 2013 года было убито по меньшей мере 67 гуманитарных работников, в том числе 13 человек после вспышки насилия в июле. На всей территории Южного Судана отмечались случаи разграбления гуманитарных грузов, включая склад Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы в Джубе, в результате чего потери превысили 28 млн. долл. США. Проблемой остается недостаточное финансирование гуманитарных операций, и в ответ на перво-

очередной экстренный призыв по состоянию на октябрь 2016 года были получены средства в объеме лишь 63 процентов от имеющихся потребностей.

20. Хотя правительство заверило группу по стратегической оценке, что оно приняло ряд мер для обеспечения свободного, безопасного и беспрепятственного доступа ко всем нуждающимся в помощи, существенного улучшения общих условий деятельности гуманитарных организаций еще не произошло. Для рассмотрения и решения вопросов гуманитарного доступа правительство учредило надзорный комитет высокого уровня по гуманитарным вопросам. На своем первом совещании 26 октября комитет обсудил ряд основных проблем, которые по-прежнему сильно сказываются на оказании гуманитарной помощи, включая охрану и безопасность гуманитарных работников, свободный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ и формирование негативного отношения к их деятельности. Приветствуя согласованные меры по исправлению положения гуманитарное, сообщество вновь заявило, что оно ждет от комитета немедленных результатов.

Экономические трудности

21. Представители дипкорпуса в Джубе, а также с собеседники в Аддис-Абебе были серьезно обеспокоены состоянием экономики Южного Судана. Экономические перспективы в целом остаются крайне мрачными из-за волатильности глобальных цен на нефть, резкого падения добычи нефти, отсутствия финансовой дисциплины и истощения национальных запасов иностранной валюты. В 2016–2017 году стране грозит бюджетный дефицит в размере порядка 23 процентов при сильном инфляционном давлении на южносуданский фунт и резком падении его курса к доллару США. Результатом стала галопирующая инфляция, и правительство уже не в состоянии регулярно выплачивать зарплату государственным служащим, в том числе сотрудникам служб безопасности. Годовой уровень инфляции достиг тревожной отметки в 661,3 процента на фоне экспоненциального роста стоимости жизни, когда в период с августа 2015 года по август 2016 года индекс потребительских цен увеличился на 730 процентов, что является самым высоким годовым показателем инфляции в мире.

III. Приоритетные задачи Миссии

22. С учетом озабоченностей, высказанных заинтересованными субъектами, и вероятности того, что в краткосрочной и среднесрочной перспективах ситуация будет и далее характеризоваться политической нестабильностью, насильственными конфликтами, широкомасштабными нарушениями прав человека, новыми волнами перемещения гражданского населения, серьезной нехваткой продовольствия, а также сохраняющимися гуманитарными потребностями, будущий мандат МООНЮС рекомендуется выстроить так, чтобы обеспечить выполнение первоочередных задач, которые излагаются ниже. При этом учитывается необходимость того, чтобы Миссия продолжала осуществлять основные виды деятельности, предусмотренные ее нынешним мандатом, включая оказание целенаправленной поддержки учреждениям мирного соглашения, которая могла бы положительно сказаться на положении народа Южного Судана и/или

операциях МООНЮС, а также добиваться подлинного и устойчивого прекращения военных действий. В качестве критически важной составляющей усилий, о которых говорится ниже, Секретариат в тесной консультации с Африканским союзом и ИГАД разработает всестороннюю политическую стратегию, направленную на достижение прекращения военных действий и возвращение сторон к инклюзивному политическому процессу. Успешному осуществлению этой стратегии будет способствовать творческое и гибкое использование в поддержку усилий МООНЮС и моего Специального представителя по Южному Судану присутствия Организации Объединенных Наций в регионе, включая Канцелярию Специального посланника по Судану и Южному Судану и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе.

A. Политическая поддержка осуществления мирного соглашения

Оказание добрых услуг для придания нового импульса устойчивому политическому процессу

23. В нынешних условиях средоточием коллективных усилий Организации Объединенных Наций должно быть достижение политического урегулирования. Это потребует постоянного взаимодействия с ИГАД и Африканским союзом для придания нового импульса инклюзивному политическому процессу. В этой связи мой Специальный представитель по Южному Судану будет взаимодействовать с членами ИГАД-плюс или любого будущего политического образования и другими партнерами по мирному процессу в Южном Судане для координации и стимулирования устойчивых и осуществляемых с единых позиций политических контактов со сторонами, побуждая их вернуться к заслуживающему доверия политическому процессу и созданию инклюзивных институтов власти. Эти усилия будут прилагаться при поддержке Специального посланника по Судану и Южному Судану и Специального представителя при Африканском союзе в Аддис-Абебе.

24. На национальном уровне для поддержки политического процесса, в котором были бы достойно и полноправно представлены ключевые силы Южного Судана, мой Специальный представитель по Южному Судану и Миссия будут оказывать добрые услуги сторонам и другим южносуданским субъектам в тесном сотрудничестве с Председателем Объединенной комиссии по наблюдению и оценке для налаживания инклюзивного диалога. Мой Специальный представитель также будет добиваться устойчивого прекращения военных действий, взаимодействуя со сторонами и другими ключевыми субъектами, с тем чтобы создать благоприятные условия для укоренения политического процесса. Насущное значение в этой связи будет иметь тесное партнерство с Высоким представителем Африканского союза по Южному Судану Альфой Умаром Конаре. Я предложил бы поручить Миссии поддерживать его деятельность в стране и во всем регионе.

25. На субнациональном уровне мой Специальный представитель по Южному Судану и Миссия будут и далее использовать свои добрые услуги для снятия остроты межобщинного насилия, спровоцированного решением о делении страны на 28 штатов или другими проблемами, которые вносят раскол и ведут к насилию в отношении мирного населения. Они также будут продолжать ока-

зывать добрые услуги, побуждая государственные органы всех уровней выполнять свои обязанности по защите гражданских лиц. Учитывая угрозу совершения новых массовых преступлений в ближайшие месяцы, мой Специальный представитель вместе со Специальным советником по предупреждению геноцида разработает план действий, направленный на их предотвращение и неповторение.

B. Усилия по улучшению положения в области безопасности

Оказание консультативной поддержки и специализированной помощи Национальной полицейской службе Южного Судана

26. В текущей ситуации не представляется возможным укомплектовать Объединенную интегрированную полицию так, как это изначально предполагалась, т.е. на основе равной представленности в составе полиции правительства и оппозиции. Поэтому Объединенная интегрированная полиция не может обеспечить достижение своей первоначальной цели, а именно служить ядром объединенной полицейской службы, вселяя в перемещенных лиц на объектах по защите гражданского населения уверенность, что они представлены в силах безопасности и поэтому могут вернуться домой. Несмотря на неэффективность в нынешних условиях механизма Объединенной интегрированной полиции, демилитаризация сил безопасности и постепенная передача полиции основных функций по охране правопорядка в Джубе и других городах оказали бы благотворное воздействие на местное население. Если в какой-то момент Объединенную интегрированную полицию удастся сформировать по принципу справедливой представленности, то она также может быть задействована в стратегии вывода региональных сил по защите, взяв на себя ответственность за охрану правопорядка в Джубе. Между тем Организации Объединенных Наций рекомендуется сотрудничать с Национальной полицейской службой Южного Судана, поддерживая осуществляемую ею подготовку кадров и оказывая специализированную помощь в городских центрах (Джубе, Бентиу, Малакале и Боре), в русле политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, включая проведение проверок личного состава, чтобы исключить оказание помощи тем, кто причастен к нарушениям прав человека. Дальнейшая поддержка Национальной полицейской службы со стороны Организации Объединенных Наций будет направлена на создание интегрированной, этнически сбалансированной и подотчетной полиции. Развивая уже налаженные рабочие связи, Миссия при оказании своей поддержки сосредоточится на организации подготовки по вопросам профессиональной этики, основных прав человека и участковой полицейской работы в координации с партнерами из страновой группы Организации Объединенных Наций. При осуществлении своих проектов с быстрой отдачей Миссия также будет стратегически ориентироваться на оказание помощи принимающим общинам и Национальной полицейской службе, особенно в районах расположения пунктов МООНЮС по защите гражданских лиц с целью улучшения безопасности на окружающей их территории.

Поддержка Объединенного оперативного центра в Джубе

27. Без представительства крупного сегмента сил НОДС/А в оппозиции в Джубе первоначальная цель Объединенного оперативного центра (ООЦ) , а именно предотвращение конфликтных ситуаций при перемещениях по столице правительственных и оппозиционных сил, утратила свою актуальность. Тем не менее, как показало обсуждение планов с правительством, формат Объединенного оперативного центра мог бы использоваться для согласования передвижений НОАС, Национальной полицейской службы Южного Судана и региональных сил по защите в Джубе, чтобы обеспечить координацию задач и функций, перечисленных в резолюции 2304 (2016) Совета Безопасности. Такой механизм в Джубе будет иметь важнейшее значение, учитывая слабость командования и управления внутри НОАС, присутствие сотрудников служб безопасности, которые склонны провоцировать быструю эскалацию насилия при пересечении с Миссией, и возможность перерастания мелких инцидентов между вооруженным персоналом в широкомасштабное насилие в отношении Миссии. В этой связи рекомендуется оказывать поддержку Объединенному оперативному центру, не допуская при этом того, чтобы он мог использоваться для контроля за передвижениями региональных сил по защите. Это никак не должно сказываться на оперативной самостоятельности региональных сил. Поэтому круг ведения и порядок работы Центра нуждаются в пересмотре в этой плоскости.

Поддержка мониторинга, расследования, проверки и урегулирования нарушений режима прекращения огня при помощи Механизма наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности

28. В соответствии с мирным соглашением был создан Механизм наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности с участием подписавших соглашение сторон для транспарентного контроля за прекращением огня и обеспечения безопасности. Из-за отсутствия в этом Механизме крупного сегмента НОДС/А в оппозиции говорить о транспарентности мониторинга более не приходится. Аналогичным образом, ввиду отъезда г-на Машара и продолжающихся боевых действий между НОАС и НОДС/А в оппозиции, а также между фракциями НОДС/А в оппозиции, поддерживающими г-на Денга и г-на Машара, не приходится говорить и о существовании самого режима прекращения огня. Меры в Джубе, призванные обеспечивать безопасное пребывание в ней правительственных сил вместе с силами единой оппозиции, потеряли свою актуальность, да и возможность эффективного мониторинга этих мер в настоящее время также отсутствует.

29. Несмотря на вышеупомянутые вызовы и нежелание правительства сотрудничать с Механизмом, Миссии следует и далее поддерживать этот Механизм. При всей ограниченности имеющихся возможностей постоянное отслеживание обстановки на местах может быть фактором сдерживания боевых действий, если оно позволит выявлять тех, кто нарушает свои обязательства и может понести за это наказание. Кроме того, Механизм осуществляет контакты с рядом представителей НОДС/А в оппозиции на местах. Сохранение каналов связи со сторонами в конфликте имеет насущное значение, способствуя луч-

шему пониманию обстановки в районах боевых действий и того, какие меры могут быть приняты для их прекращения.

30. Если стороны договорятся о прекращении боевых действий и возвращении к политическому диалогу, важное значение будут иметь подтверждение ими своей готовности отвести силы в места сбора и осуществление любых будущих мер безопасности в интересах создания благоприятных политических условий для формирования инклюзивных органов власти. Сохранение поддержки Механизма со стороны Миссии позволит немедленно задействовать его для контроля за выполнением сторонами своих обязательств в том случае, если режим прекращения огня будет восстановлен, а также не допустить оперативных сбоев, которые могли бы помешать Механизму возобновить свою работу.

C. Защита гражданского населения

Защита гражданского населения и сдерживание насилия, в том числе в районах проживания и районах переселения

31. В нынешней ситуации, когда правительственные силы и другие стороны продолжают нападать на гражданское население, когда развернута кампания по дискредитации Организации Объединенных Наций и пунктов по защите гражданского населения, когда Миссия сталкивается с трудностями при получении доступа к уязвимым группам населения за пределами пунктов по защите и порой у нее отсутствуют необходимые возможности для последовательной, упреждающей и рассчитанной на перспективу защиты гражданских лиц, необходимо признать, что Миссия способна выполнять свой мандат по защите гражданских лиц лишь в ограниченной степени. Помимо указанных выше вызовов необходимо помнить о том, что в семи пунктах защиты гражданских лиц в стране и на прилегающих к ним территориях в настоящее время находятся свыше 200 000 человек, забота о которых существенным образом сказывается на практически всех аспектах работы Миссии. Если активизация боевых действий приведет к новым перемещениям населения и увеличит приток гражданских лиц в эти пункты, то, по всей вероятности, потенциал Миссии по оказанию защиты и поддержанию порядка в этих пунктах будет исчерпан до такой степени, что это дополнительно сократит ее способность влиять на события за пределами пунктов по защите. Предусматривая дальнейшие меры по осуществлению мандата в области защиты гражданского населения в нынешней ситуации, Миссия должна и далее тщательно соотносить свои возможности по защите в районах происхождения и перемещения населения с ее обязанностями по содержанию пунктов по защите гражданских лиц и обеспечению безопасности своего персонала. Тем не менее защите гражданских лиц будет и далее отдаваться приоритет при принятии решений относительно использования имеющихся средств и возможностей.

32. После развертывания региональных сил по защите необходимо будет провести оценку воздействия региональных сил в Джубе и перераспределения потенциала Миссии. Это поможет определить потребности в дополнительных силах и средствах для направления войск за пределы баз Организации Объеденных Наций в целях защиты гражданского населения. Рекомендации на этот

счет будет представлены Совету Безопасности по итогам последующего обзора и оценки военного потенциала.

Укрепление механизмов урегулирования конфликтов, мирного сосуществования, примирения и социальной сплоченности, особенно на общинном уровне

33. Хотя пространство для участия в политических процессах на национальном уровне остается стесненным, по-видимому, существует больше возможностей для взаимодействия с общинами и властями на местном уровне. Мобилизация местного населения на достижение мира и примирения является важной частью усилий, направленных на восстановление социального единства и преодоление этнического раскола, характеризующих нынешний национальный кризис. Усилия по формированию культуры мира в Южном Судане позволят заложить более прочный фундамент для любого политического процесса на национальном уровне и одновременно содействовать предотвращению и снижению остроты межобщинного насилия на местном уровне. Такое прямое взаимодействие с общинами имеет позитивные социальные последствия, обеспечивает прочную защиту гражданского вклада и поможет создать предпосылки для окончательного возвращения и реинтеграции внутренне перемещенных лиц и уязвимых групп.

34. Инициирование и поддержка мирных усилий на субнациональном уровне позволяет Миссии в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций взаимодействовать с широким кругом заинтересованных субъектов, включая церкви, гражданское общество, традиционные органы и общинных лидеров. Это способно принести ощутимые результаты на межобщинном уровне, помогая общинам правильно определить свои ожидания и понять свою собственную роль и встречные обязанности правительства.

35. Контакты на местном уровне в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций с целью примирения конфликтующих общин предполагают целый ряд мероприятий, включая укрепление потенциала Совета традиционных лидеров, для использования местных традиционных механизмов в интересах диалога и примирения. Дополнительные мероприятия будут включать в себя оказание содействия правительству и местным заинтересованным субъектам в урегулировании трансграничных межобщинных конфликтов, вызванных соперничеством за ресурсы, а также предоставление помощи лицам, пострадавшим от травматизации и сексуального и гендерного насилия в общине.

36. Уделение Миссией растущего внимания укреплению механизмов мирного сосуществования на общинном уровне должно восприниматься как одна из первоочередных задач по защите и часть всеобъемлющей политической стратегии. Эти усилия также должны способствовать улучшению восприятия населением МООНЮС и Организации Объединенных Наций в целом.

Поддержание общественного порядка и безопасности в центрах защиты гражданского населения

37. Миссия предлагает расширить и улучшить свои операции по патрулированию в районах, непосредственно прилегающих к пунктам по защите гражданского населения, где отмечается рост сексуального насилия и других угроз в отношении гражданских лиц. С этой целью Миссия будет осуществлять комплексные операции по патрулированию в составе военного, полицейского и гражданского персонала, особенно сотрудников по правам человека и советников по вопросам защиты женщин. В ночное время, на которое приходится основная часть случаев насилия, силами военного и полицейского компонентов будет также проводиться пешее патрулирование. Недавнее создание свободных от оружия зон вокруг различных пунктов по защите гражданских лиц в Джубе уже помогло повысить прозрачность в этих районах, и эта практика будет распространена на другие пункты.

38. С учетом нынешней обстановки в области безопасности и пока мы не станем свидетелями существенного улучшения ситуации, Организация Объединенных Наций в Южном Судане должна предоставлять убежище гражданским лицам, которые продолжают обращаться в пункты по защите, и по этой причине необходимо направить усилия на совершенствование комплексного подхода к содержанию таких пунктов. Используя свои сравнительные преимущества, МООНЮС и гуманитарным организациям следует стремиться к улучшению своего сотрудничества, более четкому разграничению своих функций и обязанностей, пытаться отыскивать совместные решения проблем и разрабатывать среднесрочные и долгосрочные планы совместной работы на объектах.

39. В соответствии с этим рекомендуется возложить на МООНЮС ответственность за внешнюю безопасность объектов и непосредственно прилегающей к ним территории наряду с укреплением взаимодействия с внутренне перемещенными лицами и местными общинами в целях обеспечения гражданского характера подразделений, отвечающих за охрану и безопасность в пунктах по защите гражданских лиц и вокруг них. За работу центров и оказание услуг в них должны отвечать гуманитарные организации. МООНЮС и гуманитарные организации с опытом выявления комбатантов в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев будут проводить скрининг контингента для улучшения защиты гражданских лиц в пунктах и обеспечения того, чтобы они не использовались для укрытия участников боевых действий. Чтобы быть эффективными, эти меры должны дополняться улучшением охраны по периметру пунктов во избежание попадания в них комбатантов в обход скрининговых процедур.

40. Для укрепления внутренней безопасности на объектах также рекомендуется дополнительно набрать 196 сотрудников полиции на индивидуальных контрактах. Это необходимо для обеспечения быстрого реагирования на инциденты и нарушения порядка, раннего предупреждения посредством сбора, анализа и представления информации по вопросам безопасности, поддержки гуманитарных учреждений при распределении продовольствия и проведении регистрации, содержания пунктов сбора, поддержки принципов участковой полицейской работы по линии Глобального координационного центра по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений в связи с

осуществлением деятельности по обеспечению законности и охраны правопорядка в постконфликтных и других кризисных ситуациях, а также реагирования, мониторинга и информирования о нарушениях прав человека, в том числе в отношении сексуального и гендерного насилия, посягательств в отношении детей и произвольных арестов и задержаний.

Сексуальное насилие в условиях конфликта

41. Масштабы сексуального насилия, связанного с конфликтом, по-прежнему вызывают все большую обеспокоенность, как и угроза продолжения насилия, особенно в отношении женщин и девочек. С учетом этого МООНЮС будет повышать эффективность своих усилий по осуществлению резолюций 1960 (2010) и 2106 (2013)Совета Безопасности, отслеживая и анализируя характер и тенденции сексуального насилия, связанного с конфликтом, и распространяя информацию о них и укрепляя внутренний потенциал в этой области посредством работы с персоналом, профилактических мероприятий, в том числе с использованием информации о распознавании признаков сексуального насилия, связанного с конфликтом, а также мер по обеспечению подотчетности. В оперативном плане Миссия увеличит количество пеших патрулей, выполняемых группами, усиленными для большей заметности, за пределами пунктов защиты гражданских лиц, прежде всего в зоне, свободной от оружия, недавно созданной вокруг пунктов защиты в Джубе, и в районах основных контрольно-пропускных пунктов, на которые приходится большинство случаев сексуального насилия. Миссия также изучит возможность применения методов невооруженной защиты гражданского населения для повышения своей способности защищать гражданских лиц, особенно тех, кто может подвергнуться сексуальному насилию. МООНЮС и учреждения Организации Объединенных Наций будут организовывать информационно-пропагандистские мероприятия, посвященные проблеме сексуального насилия в условиях конфликта и ее актуализации, проводить соответствующую работу с персоналом, наращивать собственный потенциал и распространять информацию об этой проблеме как внутри Миссии, так и за ее пределами в целях улучшения профилактики и более эффективного удовлетворения потребностей пострадавших. Миссия будет также продолжать координировать работу по выполнению своего мандата в части, касающейся проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, обеспечивать взаимодействие старшего руководства со сторонами в конфликте и оказывать им техническую помощь и добиваться, чтобы меры по предупреждению таких нарушений и привлечению к ответственности виновных были составной частью всей будущей деятельности в таких областях, как правосудие в переходный период, реформирование сектора безопасности и разоружение, демобилизация и реинтеграция.

Защита детей

42. Серьезные нарушения в отношении детей по-прежнему повсеместно совершаются всеми сторонами в конфликте в Южном Судане; так, во втором квартале 2016 года было отмечено резкое увеличение числа сообщений о вербовке и использовании детей, убийствах детей и нанесении увечий и сексуальном насилии над детьми. МООНЮС следует продолжать работу с партнерами в области мониторинга, контроля и предоставления информации по шести ви-

дам серьезных нарушений в отношении детей в соответствии с мандатом Совета Безопасности, касающимся детей в вооруженных конфликтах, и оказывать сторонам в конфликте помощь в осуществлении их соответствующих планов действий, подписанных с Организацией Объединенных Наций в стране, для пресечения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей.

43. Миссия должна продолжать добиваться, чтобы стороны в конфликте немедленно и безоговорочно освободили детей, а правительство выполнило свое неоднократно объявлявшееся с 2012 года обязательство принять меры по пресечению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых НОАС. МООНЮС следует также проследить за выполнением НОДС/А в оппозиции объявленного ею в конце 2015 года обязательства освободить без дальнейших задержек всех детей, находящихся в ее рядах. МООНЮС следует в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций добиваться восстановления беспрепятственного доступа к пострадавшим общинам для обеспечения своевременной доставки гуманитарной помощи, оказания поддержки пострадавшим детям и их семьям и проверки достоверности сообщений о серьезных нарушениях прав детей.

D. Права человека

Контроль, расследование, проверка и предание гласности нарушений прав человека и международного гуманитарного права

44. Ухудшение положения в области прав человека требует дальнейшего активного участия МООНЮС в работе по контролю, расследованию, проверке и регулярному информированию общественности о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, с особым упором на грубые нарушения, нарушения в отношении детей и сексуальное насилие, связанное с конфликтом, а также на этнические аспекты таких нарушений.

45. Точный и оперативный контроль за положением в области прав человека и информация о нем необходимы для выработки мер на международном и региональном уровнях в связи с массовыми злодеяниями и привлечения к ответственности виновных, в том числе путем установления степени личной ответственности. Особое значение имеет работа МООНЮС по отслеживанию участившихся проявлений нетерпимости, агрессивных выступлений и новых форм нарушений, затрагивающих конкретные группы людей. Выявление первых признаков проблем — важнейшее условие принятия своевременных мер, привлечения к ответственности за возможные последствия и мобилизации основных заинтересованных сторон на действия по предотвращению дальнейшей эскалации.

46. С учетом все более неблагоприятных условий для правозащитной деятельности в стране МООНЮС следует уделять первоочередное внимание наращиванию потенциала и поддержке правозащитников и активизировать работу по защите тех, кто подвергается репрессиям за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. Необходимо активнее разъяснять важность уважения свободы выражения мнений и сохранения демократического пространства в стране.

47. Что касается правосудия переходного периода, то Организации Объединенных Наций следует сосредоточить свои усилия на создании более благоприятных и безопасных условий для осуществления правосудия. В этой связи МООНЮС и страновой группе Организации Объединенных Наций следует продолжать работу с ключевыми государственными институтами по повышению их осведомленности в вопросах прав человека и укреплению потенциала в этой области. Эта работа должна сопровождаться разработкой конкретных программ и стратегий, направленных на расширение прав и возможностей потерпевших. Решающее значение для улучшения подотчетности имеет создание смешанного суда, которого Организация Объединенных Наций должна добиваться, используя методы информационно-пропагандистской работы и свой опыт в этой области.

48. В работе по наблюдению за положением в области прав человека необходимо также продолжать уделять внимание системе правосудия и органам охраны порядка и безопасности для оценки соответствия их деятельности стандартам в области прав человека и принципу верховенства права. Мандат Миссии однозначно предполагает беспрепятственный доступ во все пункты содержания под стражей и другие пенитенциарные центры в Южном Судане для всеобъемлющего контроля и оценки ситуации с произвольными арестами и длительным содержанием под стражей.

49. Миссии следует также продолжать добиваться ратификации остающихся основных договоров по правам человека и согласования с ними национального законодательства. Не менее важное значение имеют помощь правительству в выполнении его обязательств по представлению докладов в соответствии с международными и региональными договорами по правам человека, к которым оно присоединилось, и дальнейшее сотрудничество с Советом по правам человека и региональными механизмами.

Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

50. Поддержка ряда структур по поддержанию правопорядка, предусмотренных мирным соглашения, включая Национальную полицейскую службу Южного Судана и Объединенный оперативный центр, потребует повышения способности Миссии надлежащим образом осуществлять политику должной осмотрительности в вопросах прав человека.

E. Создание условий для доставки гуманитарной помощи

Содействие созданию условий в плане безопасности, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи

51. По мере дальнейшего углубления и расширения гуманитарного кризиса условия работы, по всей вероятности, будут становиться все более сложными и опасными. Конфликт, находящийся в активной фазе, ограничения на свободу передвижения и неразорвавшиеся боеприпасы могут затруднить доступ гуманитарных организаций и МООНЮС к людям, нуждающимся в помощи. Гуманитарные организации продолжают самостоятельно вести переговоры о доступе, для того чтобы иметь возможность свободно и безопасно передвигаться по

всей стране. Однако есть моменты, когда МООНЮС может внести ценный вклад в гуманитарную деятельность, задействовав в качестве крайней меры свои конкретные возможности и средства в поддержку оказанию гуманитарной помощи.

52. МООНЮС следует в тесном взаимодействии с субъектами гуманитарной деятельности продолжать усилия в направлении создания условий в плане безопасности, способствующих доставке гуманитарной помощи, с тем чтобы обеспечить в соответствии с гуманитарными принципами быстрый, безопасный и беспрепятственный доступ персонала и средств ко всем, кто нуждается в чрезвычайной помощи.

F. Органы правопорядка и безопасности

53. Хотя мирное соглашение предусматривает широкие реформы в области безопасности и правосудия, реальные достижения правительства в этих областях незначительны. Что касается роли Миссии в этой области, то считается, что ее участие в реформировании сектора безопасности или процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции в отсутствие всеобъемлющего политического процесса и в поддержку национальной архитектуры безопасности, в которую на данный момент не входит значительная часть действующих в стране противоборствующих сил, было бы несвоевременным. Поэтому рекомендуется, чтобы любая поддержка реформы сектора безопасности или процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции оказывалась при условии восстановления представительных и инклюзивных органов, включая Совет по проведению обзора по вопросам обороны и безопасности. На данном же этапе я рекомендую Миссии в предстоящем мандатном периоде в рамках ее работы с органами правопорядка и безопасности сосредоточиться на поддержке Национальной полицейской службы Южного Судана, как отмечено выше, контроле за осуществлением мер безопасности на переходный период и на тех аспектах мирного соглашения, которые касаются правосудия переходного периода. Кроме того, важное значение будет иметь консультативная помощь Миссии по этим вопросам структурам системы Организации Объединенных Наций в Южном Судане с целью выработки стратегии поддержки важнейших реформ системы охраны порядка в переходный период с учетом необходимости демилитаризации сектора безопасности.

54. Одной из приоритетных задач является также совершенствование работы камер временного содержания под стражей в пунктах защиты гражданского населения. МООНЮС необходимо будет на обозримое будущее сохранить камеры временного содержания под стражей в пунктах защиты. Несмотря на значительное улучшение состояния пунктов содержания под стражей в Джубе, Бентиу и Малакале, необходимо постоянно корректировать режим их охраны, систему управления, инфраструктуру и условия. Необходимо также приложить дополнительные усилия, чтобы определить соответствующий нормам международного гуманитарного права и стандартам в области прав человека порядок передачи властям Южного Судана задержанных лиц, подозреваемых в совершении серьезных преступлений. Это потребует разработки стратегии совер-

шенствования организации работы пунктов содержания под стражей и определения процедуры передачи задержанных.

G. Постоянная корректировка и совершенствование стратегии и процесса управления риском нарушения системы безопасности для обеспечения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и осуществления мандата и программ Организации Объединенных Наций

55. В соответствии с пунктами 6 и 18 постановляющей части резолюции 2304 (2016) Совета Безопасности, в которых Совет просил Генерального секретаря представить рекомендации о путях улучшения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, были определены нижеследующие меры.

56. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в Южном Судане действует на основе договоренности с правительством принимающей страны, которое обеспечивает надлежащую безопасность и оказывает содействие в других соответствующих областях, указанных в соглашении о статусе сил. Однако в нынешней нестабильной политической обстановке сотрудничество правительства с Организацией Объединенных Наций свелось к минимуму, и соглашение о статусе сил постоянно нарушается. Поэтому первостепенное значение имеют надежные контакты с политическим руководством для обеспечения выполнения правительством принимающей страны своего обязательства обеспечивать защиту персонала и имущества Организации Объединенных Наций и более эффективное взаимодействие и координация с органами безопасности правительства принимающей страны.

57. Первоочередное внимание будет уделяться усилению и совершенствованию механизмов охраны периметра, организации круглосуточной медицинской помощи и эвакуации, укреплению стен служебных и жилых помещений и строительству достаточного количества укрытий для защиты от неприцельного огня.

58. Считается, что сотрудники Организации Объединенных Наций должны проживать только на территории комплексов Организации Объединенных Наций или в безопасных зонах, позволяющих в случае обострения ситуации безопасно доставить или эвакуировать людей. Для Джубы безопасной зоной определена зона 1 в районе Томпинга, в непосредственной близости от Джубинского международного аэропорта. Вместе с тем следует отметить, что созданные группы по чрезвычайным ситуациям, на которые возложена задача оказания помощи сотрудникам Организации Объединенных Наций в кризисных ситуациях, не располагают возможностями для эвакуации людей в опасных условиях, что обусловливает необходимость специальной военной поддержки для решения вопросов охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций во время кризисов.

59. Поскольку по соображениям безопасности национальные сотрудники редко имеют при себе радиостанции, будет разработана процедура оперативного информирования их по вопросам безопасности. В этой связи следует разработать функциональную систему оповещения с надежной связью и структурой, которая позволяла бы легко вести учет национальных сотрудников. Необходимо будет принять меры для перевода сотрудников из мест службы с повышенным риском в более безопасные объекты Организации Объединенных Наций.

IV. Соображения по поводу поддержки Миссии

60. МООНЮС завершила процесс увеличения численности личного состава, санкционированного Советом Безопасности в резолюции 2155 (2014) в связи с кризисом декабря 2013 года, доведя численность военнослужащих с 7000 до 12 500, а полицейских — до 1343 человек. Вместе с тем дальнейшее увеличение численности военнослужащих и полицейских, предусмотренное резолюцией 2252 (2015), идет с задержками, что объясняется проблемами с формированием сил и трудностями физического и политического характера, осложняющими работу в Южном Судане. Развертывание и планомерная интеграция еще 4000 военнослужащих региональных сил по защите потребует перераспределения ресурсов Миссии. Мероприятия по содействию развертыванию и размещению региональных сил по защите должны проводиться согласованно и поэтапно, с тем чтобы обеспечить решение вопросов, касающихся имущества, принадлежащего контингентам, размещения и поддержки.

61. В настоящее время все основные пункты базирования МООНЮС, в которых находятся гражданские сотрудники, воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, заполнены до предела или переполнены, а инженерные ресурсы задействованы на работах по усовершенствованию приоритетных объектов для улучшения безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций. Оперативную обстановку дополнительно осложняет присутствие в основных пунктах базирования Миссии свыше 200 000 временно перемещенных лиц. Сеть дорог развита слабо и находится в крайне плохом состоянии, а в сезон дождей многие дороги просто непроходимы. Баржи с грузами обычно задерживаются на многие недели. Накапливаются запасы неотправленных материалов, которым трудно найти место среди таких жизненно важных грузов, как горючее и продовольствие, на немногочисленных имеющихся воздушных судах. Все это подчеркивает тот факт, что возможности Миссии в плане освоения ресурсов ограничены и что ей надлежит четко определить приоритеты и разумно перераспределить ресурсы.

V. Замечания

62. Должны быть приняты немедленные меры к тому, чтобы вновь утвердить примат политического процесса. Для того чтобы продвинуться в этом направлении, необходимо прежде всего добиться незамедлительного прекращения боевых действий и приверженности сторон диалогу. С переходом к этапу активизации диалога между сторонами нам необходимо будет сформулировать четкую политическую стратегию, в которой нашли бы отражение сильные сторо-

ны региона и международного сообщества. Эта стратегия должна быть основана на анализе всех стимулов и сдерживающих факторов для тех, кто сегодня провоцирует дестабилизацию ситуации, и тех, кто способствует построению мирного будущего в Южном Судане. Необходимо действовать быстро и в тесном контакте с Межправительственной организацией по развитию (ИГАД), Африканским союзом, Председателем Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и другими заинтересованными сторонами. Необходимо постоянно напоминать правительству, что оно несет главную ответственность за защиту своих граждан и что оно обязано обеспечивать эту защиту независимо от их этнической принадлежности или политических взглядов.

63. Вероятность массовых злодеяний в Южном Судане весьма велика, особенно с учетом резко участившихся за последние недели агрессивных выступлений и фактов разжигания этнической ненависти. Важно, чтобы мы четко представляли, что может и чего не может сделать система Организации Объединенных Наций, если в Южном Судане начнутся массовые злодеяния. Хотя Секретариат будет и впредь делать все возможное для выполнения предусмотренной мандатом задачи защиты гражданских лиц с использованием «всех необходимых средств», должно существовать четкое понимание того, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не располагают ни оперативными возможностями, ни личным составом, ни потенциалом, необходимыми для пресечения массовых злодеяний. Ограниченность возможностей МООНЮС в части защиты гражданского населения в нынешних условиях уже была наглядно доказана. В ходе проведения стратегической оценки Комиссия Африканского союза предложила отдельно обсудить этот вопрос с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы определить порядок действий этих двух организаций в подобной ситуации, включая возможность создания внешних сил реагирования, в развитие положений коммюнике ИГАД от 5 августа 2015 года. В ответ на предложение Комиссии Африканского союза я намереваюсь как можно скорее направить делегацию в Аддис-Абебу, учитывая, что создание внешних сил реагирования также было бы важной мерой для усиления охраны и безопасности персонала.

64. Я внимательно изучил заключение по итогам независимого специального расследования актов насилия, совершенных в Джубе в период с 8 по 25 июля. В настоящем докладе учтены рекомендации по итогам этого независимого специального расследования, которые Секретариат и Миссия будут выполнять под наблюдением целевой группы под руководством представителей Центральных учреждений.

65. Как я уже неоднократно отмечал, Совету Безопасности следует ввести оружейное эмбарго в отношении Южного Судана и адресные санкции против тех, кто препятствует мирному процессу. Южный Судан переполнен оружием, которое часто применяется против беззащитных гражданских лиц. В сложившихся условиях пресечение притока в страну дополнительного оружия имеет принципиально важное значение для защиты гражданского населения. Кроме того, если силы, пользующиеся влиянием в Южном Судане, будут продолжать препятствовать прогрессу в деле политического урегулирования и продлевать страдания людей, им необходимо дать понять, что их действия будут иметь для них последствия.

66. Бесконечный перечень условий, которыми правительство ограничивает свободу передвижения и доступ МООНЮС и гуманитарных организаций, все более ощутимо парализует работу Миссии и подрывает гуманитарную деятельность. МООНЮС регулярно сталкивается с ситуациями, когда она не может осуществлять патрулирование в районах сосредоточения гражданских лиц, нуждающихся в защите, а коллеги из гуманитарных организаций часто не имеют доступа к людям, которым необходима срочная помощь. Совет Безопасности должен привлечь правительство к ответственности за чинимые им препятствия. В противном случае МООНЮС скоро превратится в бездействующую структуру. Я намерен активно вовлекать членов группы «ИГАД плюс» в обсуждение вопроса о нарушениях соглашения о статусе сил, с тем чтобы они могли повлиять на правительство в этом вопросе.

67. Если региональные силы по защите смогут осуществить развертывание и затем действовать в соответствии с их мандатом, они станут важным инструментом, содействующим стабилизации ситуации в Джубе и созданию политического поля, необходимого для перехода к системе управления, учитывающей интересы разных сторон. В то же время региональные силы по защите следует рассматривать как дополнительный инструмент политического урегулирования конфликта. Правительству следует безотлагательно сделать все, что необходимо для содействия скорейшему развертыванию региональных сил по защите и полному выполнению их мандата.

68. Следует продолжать усилия по осуществлению главы V мирного соглашения, включая создание смешанного суда. Я приветствую оправданное стремление Африканского союза сделать это оперативно. Отсутствие ответственности за серьезные нарушения прав человека в Южном Судане затягивает конфликт, и я хотел бы подтвердить готовность Секретариата оказывать Африканскому союзу поддержку в обеспечении функционирования этого важного механизма.

69. Создание инклюзивной системы управления следует понимать как непременное условие достижения мира в Южном Судане. Если южносуданцы не будут иметь права голоса и если их мнения не будут приниматься во внимание, это приведет лишь к затягиванию конфликта и усилению чувства отчуждения. Политические лидеры страны не могут позволить себе игнорировать законные жалобы людей и пренебрегать теми, кто вполне обоснованно желает участвовать в государственных делах свободного и плюралистического Южного Судана. Поэтому президент Киир и его правительство должны принять стратегическое решение управлять страной в интересах всех жителей Южного Судана и прислушиваться к противоположным мнениям, которые выражаются мирно. Те, кто желает участвовать в политическом процессе, должны отказаться от насилия, твердо встать на путь диалога, принять принципы гласности и подотчетности и призвать к этому же своих последователей.

70. Я рекомендую продлить на один год мандат МООНЮС в том виде, как это предусмотрено в настоящем докладе, и провести среднесрочную оценку ситуации с прекращением боевых действий между сторонами, возобновлением диалога и привлечением разных сторон к участию в управлении страной. В частности, будет дана откровенная оценка желания сторон помогать МООНЮС в выполнении возложенных на нее задач и содействовать разверты-

ванию и последующей деятельности региональных сил по защите, что позволит Совету Безопасности решить, какие другие меры необходимы для урегулирования ситуации.

71. Я хотел бы выразить признательность МООНЮС и страновой группе Организации Объединенных Наций за их поддержку и участие в стратегической оценке. Хотел бы также поблагодарить Африканский союз, ИГАД, Объединенную комиссию по наблюдению и оценке, дипломатическое сообщество в Джубе и Аддис-Абебе и внутренне перемещенных лиц в пунктах защиты гражданского населения и прилегающих районах за откровенный и конструктивный диалог с членами группы по оценке.